

Praha dne 15. dubna 2021
Č. j.: MZP/2021/710/2007
Vyřizuje: Ing. Hejhal
Tel.: 267 122 730
E-mail: Jan.Hejhal@mzp.cz

Rozdělovník

ZÁVĚR ZJIŠŤOVACÍHO ŘÍZENÍ

podle § 10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů

Identifikační údaje:

Název: „Plán dílčího povodí ostatních přítoků Dunaje 2022 – 2027“

Charakter koncepce:

Užívání vod obecně představuje antropogenní faktor, jež má větší či menší vliv na stav vod. Účelem plánu dílčího povodí (dále jen „PDP“) je identifikovat tyto vlivy, posoudit jejich významnost na stav a navrhnout vhodná opatření k eliminaci nepříznivých vlivů tak, aby se docílilo rovnováhy mezi environmentálními požadavky (udržení nebo dosažení dobrého stavu) a přínosy, které užívání vod umožňuje. Užívání povrchových vod se dělí podle typu ovlivnění na užívání ovlivňující kvantitu (odběry, převody, akumulace), kvantitu i jakost (bodové zdroje znečištění) a pouze jakost (plošné zdroje znečištění).

Plánování v oblasti vod je soustavná koncepční činnost, která probíhá ve třech šestiletých cyklech dle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES ustavující rámec pro činnost Společenství v oblasti vodní politiky, kterou zajišťuje stát s cílem vymezit a vzájemně harmonizovat následující veřejné zájmy:

- ochrana vod jako složky životního prostředí,
- snížení nepříznivých účinků povodní a sucha,
- udržitelné užívání vodních zdrojů, zejména pro účely zásobování pitnou vodou.

Plán dílčího povodí ostatních přítoků Dunaje 2022 – 2027 (dále také jen „PDP Dunaje“) je podkladem pro:

- Ministerstvo zemědělství a Ministerstvo životního prostředí, která zajišťují plánování a usměrňování aktivit v oblasti vodního hospodářství v dílčím povodí, včetně alokace prostředků na zvolená opatření, vytváření právního, ekonomického či správního prostředí podporujícího činnost v oblasti vodního hospodářství,
- krajské samosprávy,
- města a obce.

PDP Dunaje bude mimo jiné podkladem pro výkon veřejné správy, zejména pro územní plánování a vodoprávní řízení.

Plány povodí se zpracovávají ve třech úrovních pro:

- I. mezinárodní oblasti povodí – tzv. mezinárodní plány povodí,
- II. části mezinárodních oblastí povodí na území České republiky – tzv. národní plány povodí Labe, Odry a Dunaje,
- III. dílčí povodí.

PDP pořizují správci povodí podle své působnosti ve spolupráci s příslušnými krajskými úřady a ve spolupráci s ústředními vodoprávními úřady. PDP stanoví návrhy programů opatření, které jsou nutné k dosažení cílů pro dané dílčí povodí na základě zjištěného stavu povrchových a podzemních vod, hodnocení povodňových rizik, potřeb užívání vodních zdrojů, a časový plán jejich uskutečnění.

PDP Dunaje obsahuje k dosažení cílů následující opatření:

- opatření potřebná k provádění právních předpisů Evropského společenství v oblasti ochrany vod
- opatření k aplikaci principu „znečišťovatel platí“
- opatření pro vody užívané nebo uvažované pro odběr vody pro lidskou spotřebu
- opatření ke zlepšení jakosti vod využívaných ke koupání
- opatření pro omezování odběrů a vzdouvání vod, včetně odůvodnění případných výjimek
- opatření k regulaci umělých infiltrací nebo doplňování podzemních vod
- opatření k zabránění a regulaci znečištění z bodových zdrojů
- opatření k zabránění nebo regulaci znečištění z plošných zdrojů
- opatření k zamezení přímému vypouštění do podzemních vod s uvedením případů povoleného vypouštění
- opatření k omezování, případně zastavení vnosu nebezpečných a zvláště nebezpečných látek do vod
- opatření k prevenci a snížení dopadů případů havarijního znečištění
- opatření k zajištění odpovídajících hydromorfologických podmínek vodních útvarů, umožňujících dosažení dobrého ekologického stavu nebo dobrého ekologického potenciálu
- opatření přijatá k zabránění vzrůstu znečištění mořských vod

- opatření prováděná v souvislosti s přeshraničním znečištěním
- opatření pro zlepšování vodních poměrů a pro ochranu ekologické stability krajiny
- opatření pro hospodaření s vodami a udržitelné užívání vody a pro zajištění vodohospodářských služeb
- opatření ke snížení nepříznivých účinků povodní v oblastech s významným povodňovým rizikem (dále jen „OsVPR“)
- opatření ke snížení nepříznivých účinků povodní mimo OsVPR
- opatření ke snížení nepříznivých účinků sucha
- doplňková a dodatečná opatření

PDP Dunaje je připravován pro návrhové období od roku 2022 do roku 2027 a je zpracován pouze v jedné variantě. Projednávají a schvalují jej jednotlivá krajská zastupitelstva, jejichž správního obvodu se polygon zájmového území pro Plán dílčího povodí ostatních přítoků Dunaje pro období 2022 – 2027 dotýká.

Umístění: **Plzeňský kraj (správní obvod obce s rozšířenou působností města Domažlice, Klatovy, Sušice, Tachov)**
Jihočeský kraj (správní obvod obce s rozšířenou působností města Český Krumlov, Kaplice, Prachatice, Vimperk)

Předkladatel: Povodí Vltavy, státní podnik

Průběh zjišťovacího řízení

Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 12. března 2021 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možné do něj nahlížet (dále též „informace“), na úřední desce posledního dotčeného kraje (Krajského úřadu Jihočeského kraje). Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (<https://mzp.cz/sea>) pod kódem koncepce MZP285K, a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům pro zveřejnění na úředních deskách. Informace o oznámení koncepce byla zaslána také dotčeným orgánům.

Souhrnné vypořádání připomínek:

Ministerstvo životního prostředí, odbor posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence, oddělení SEA (dále také „MŽP“), obdrželo ve stanovené lhůtě vyjádření celkem od 15 subjektů, přičemž 7 vyjádření bylo bez připomínek. Vyjádření po stanovené lhůtě nebyla obdržena. Vyjádření týkající se obsahu a rozsahu vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví (dále jen „vyhodnocení SEA“) byla využita jako podklad pro vydání tohoto závěru zjišťovacího řízení. Kopie všech obdržených vyjádření budou předány předkladateli koncepce k vypořádání.

Závěr:

Na podkladě oznámení koncepce a vyjádření k němu obdržených provedlo MŽP s přihlédnutím ke kritériím uvedeným v příloze č. 8 k zákonu č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“) zjišťovací řízení ve smyslu ustanovení § 10d výše uvedeného zákona s následujícím závěrem:

„Plán dílčího povodí ostatních přítoků Dunaje 2022 – 2027“ je koncepcí naplňující dikci ustanovení § 10a odst. 1 písm. a) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, a proto bude předmětem procesu posuzování vlivů na životní prostředí.

Ačkoliv oznámení koncepce uvádí pouhá obecná opatření bez územní lokalizace, byl společně s oznámením koncepce předložen i návrh koncepce, který obsahuje již konkrétní záměry (revitalizace a renaturace vodních toků, výstavba kanalizací, výstavba a intenzifikace čistíren odpadních vod apod.), a proto lze uvést, že koncepce vytváří rámec pro budoucí povolení záměrů uvedených v příloze č. 1 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, které vzhledem k jejich umístění, povaze, velikosti, provozním podmínkám nebo požadavkům na přírodní zdroje implikují nutnost podrobit koncepci tzv. procesu SEA.

Ve vazbě na charakter navrhovaných opatření v PDP Dunaje lze předpokládat, že jejich realizací může dojít k trvalému či nevratnému ovlivnění životního prostředí v dotčeném území, a to zejména z důvodů možných střetů s lokalitami soustavy Natura 2000, s významnými krajinnými prvky a zvláště chráněnými územími (dále jen „ZCHÚ“). Nicméně dle oznámení koncepce s ohledem na zaměření PDP Dunaje na ochranu vod jako složky životního prostředí se významnější negativní vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví nepředpokládají. Naopak hlavním cílem je současné významné negativní vlivy eliminovat a vyřešit hlavní problémy vodních útvarů, ohrožení obyvatelstva povodněmi a nedostatkem vody včetně zlepšení jakosti dodávané pitné vody.

Vlivy přesahující hranice České republiky nelze s určitostí vyloučit, a proto bude jejich míra a významnost předmětem posouzení vlivů koncepce na životní prostředí veřejné zdraví.

Východiskem pro zpracování PDP Dunaje byla nejen legislativa EU a Agenda OSN pro udržitelný rozvoj 2030, ale i celostátní strategické dokumenty. Z hlediska sledovaných cílů v oblasti ochrany životního prostředí má předkládaný PDP Dunaje přímý vztah s Aktualizací koncepce zprůchodnění říční sítě ČR (2018), Koncepcí ochrany před následky sucha na území České republiky (2017), Víceletým národním strategickým plánem pro akvakulturu (2014) apod. Rovněž na regionální úrovni se jedná např. o Plán rozvoje vodovodů a kanalizací Plzeňského kraje (aktualizace 2019), Povodňový plán Plzeňského kraje (aktualizace 2013), Plán rozvoje vodovodů a kanalizací

na území Jihočeského kraje (aktualizace 2018), Koncepce protipovodňové ochrany na území Jihočeského kraje (2007).

Koncepce je zpracována pro oblast dílčího povodí ostatních přítoků Dunaje, která zasahuje do 4 správních obvodů obcí s rozšířenou působností, a to do města Domažlice, Klatovy, Sušice, Tachov v Plzeňském kraji a do 4 správních obvodů obcí s rozšířenou působností, a to do města Český Krumlov, Kaplice, Prachatice, Vimperk v kraji Jihočeském.

Agentura ochrany přírody a krajiny České republiky jako orgán ochrany přírody nevyločila možný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost na evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti (dále jen „EVL nebo PO“) ve svém stanovisku vydaném dle § 45i odst. 1 zákon o ochraně přírody a krajiny.

Na základě výše uvedeného je očekáván přínos posouzení předmětné koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí na odlišné úrovni v téže oblasti z hlediska charakteru navržených opatření.

Lze uzavřít, že koncepce může mít významný vliv na životní prostředí, a proto je nezbytné provést její posouzení z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví odpovídající charakteru a míře obecnosti koncepce. Toto posouzení, resp. vyhodnocení SEA požadujeme zpracovat nejen v rámci základních zákonných požadavků daných zejména ust. § 2, § 10b a přílohou č. 9 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, ale také se zaměřením na níže uvedené aspekty plynoucí ze zjišťovacího řízení, zejména:

1. Vyhodnotit, zda je koncepce včetně v ní navržených priorit, cílů a aktivit v souladu se schválenými koncepčními dokumenty v oblasti ochrany přírody a krajiny na národní úrovni, např. se Státním programem ochrany přírody a krajiny České republiky pro období 2020 – 2025, Státní politikou životního prostředí České republiky 2030 s výhledem do 2050, Strategií ochrany biologické rozmanitosti ČR 2016 – 2025 a s republikovými prioritami v oblasti ochrany přírody a krajiny stanovenými Politikou územního rozvoje České republiky (Úplné znění závazné od 11. 9. 2020).
2. Vyhodnotit soulad koncepce se schválenými celostátními koncepčními dokumenty v oblasti adaptace na změnu klimatu a ochrany ovzduší, např. se Strategií přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR, Koncepcí na ochranu před následky sucha pro území České republiky, Politikou ochrany klimatu v ČR, Aktualizací Národního programu snižování emisí ČR.
3. Vyhodnotit vliv koncepce ve vztahu k obecné ochraně přírody a krajiny, zejména potenciální vlivy na významné krajinné prvky, územní systém ekologické stability, krajinný ráz či fragmentaci krajiny, vodní ekosystémy, stanoviště, migrační prostupnost vodních toků a klíčové druhy a navrhnout opatření k předcházení, vyloučení, snížení či kompenzaci případných negativních vlivů.

4. V rámci vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí vyhodnotit vliv koncepce, zejména části VI. „Opatření k dosažení cílů“, konkrétně opatření ke snížení nepříznivých účinků sucha, opatření ke snížení nepříznivých účinků povodní a výstavby a intenzifikace čistíren odpadních vod a kanalizací, a to především opatření stavebního charakteru, na ZCHÚ (např. obnova vodní nádrže s obtokovým kanálem na Nemanickém potoce), resp. zda realizací koncepce a jednotlivých záměrů nemůže dojít k ohrožení předmětů a cílů ochrany soustavy ZCHÚ.
5. S ohledem na výše uvedený bod a s ohledem na navržená opatření k dosažení stanovených cílů koncepce, týkající se především obnovy starých či zřizování nových vodních nádrží, revitalizací vodních toků či jejich úseků, realizací nových vrtů na pitnou vodu, výstavby ochranných hrází, suchých nádrží atd. požadujeme navrhnout ve vyhodnocení opatření k předcházení, vyloučení či snížení negativních vlivů těchto činností na soustavu ZCHÚ.
6. Dále vyhodnotit tu skutečnost, že u navržených opatření (v kapitole 1.12. v části VI.) k zajištění odpovídajících hydromorfologických podmínek vodních útvarů, umožňujících dosažení dobrého ekologického stavu nebo dobrého ekologického potenciálu (revitalizací vodních toků, obnovách přirozené hydromorfologie a retenční kapacity toků či zajištění migrační prostupnosti na vodních tocích), viz např. str. 21 - 22 v části VI. „Opatření k dosažení cílů“, nejsou ani pro toto třetí plánovací období uvedeny žádné finanční prostředky na jejich realizaci. Požadujeme tedy vyhodnotit, zda tím, že tato opatření nebyla dosud realizována a na jejich realizaci se ani ve třetím plánovacím období nepočítá s žádnou finanční dotací, nemůže dojít k negativnímu ovlivnění přírodních hodnot, ekosystémů a přírodních funkcí krajiny u takto navržené koncepce vzhledem k tomu, že zachovává stávající nepříznivý stav.
7. Vyhodnotit vliv koncepce na zemědělský půdní fond (dále jen „ZPF“), respektive zda realizací koncepce nemůže dojít k ohrožení předmětů a cílů ochrany ZPF, především ve vztahu k velikosti záborů zemědělské půdy a také záborům nejkvalitnější půdy v I. a II. třídě ochrany, případně navrhnout opatření vůči těmto negativním vlivům.
8. Vyhodnotit vliv koncepce na pozemky určené k plnění funkcí lesa (dále jen „PUPFL“), a to nejen z pohledu záboru PUPFL, ale i z pohledu dalšího možného negativního dopadu realizace cílů koncepce na lesní porosty a jednotlivé složky lesního prostředí a navrhnout opatření, která by možné negativní vlivy koncepce na les vhodnými způsoby umožnila eliminovat.
9. Vyhodnotit vliv koncepce na povrchové a podzemní vody, vodní režim v krajině, citlivé a zranitelné oblasti, chráněné oblasti přirozené akumulace vod a ochranná pásma vodních zdrojů a navrhnout opatření k minimalizaci případných negativních vlivů.

10. Vyhodnotit možné vlivy, které mohou vznikat při výstavbě kanalizací a na ně navazující čistírny odpadních vod. V případě čistíren odpadních vod je nutno vzít v potaz také riziko znečištění recipientu při nedostatečném čištění odpadní vody v čistírnách.
11. Vyhodnotit, jaký vliv má koncepce na památkovou hodnotu území chráněnou dle zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů, na dochované kulturní dědictví (architektonické i archeologické) a na hodnoty kulturně-historické krajiny České republiky.
12. V návrhu koncepce jsou uvedena konkrétní opatření uvozující následné konkrétní investiční záměry, a proto požadujeme vyhodnotit jejich dopad na životní prostředí a veřejné zdraví, včetně synergických a kumulativních vlivů (přiměřeně zohlednit rozsudek Nejvyššího správního soudu (dále jen „NSS“) č. j. 1 Ao 7/2011 – 526 a ostatní rozsudky NSS týkající se hodnocení kumulativních a synergických vlivů), a zda a jak je zohledněn ekologický potenciál a ekologické zatížení dotčeného území a přírodní hodnoty krajiny. Rovněž vyhodnotit koncepci jako celek.
13. Vyhodnotit možné vlivy přesahující hranice ČR.
14. Požadavky stanovené v závěru zjišťovacího řízení a všechna vyjádření, která MŽP obdrželo v průběhu zjišťovacího řízení, je nezbytné ve vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví náležitě vypořádat s odkazem na konkrétní čísla stran a akceptovaná vyjádření zapracovat do návrhu koncepce a vyhodnocení SEA.

Jelikož některé příslušné orgány ochrany přírody svým stanoviskem dle ustanovení § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny nevyloučily významný vliv na předmět ochrany nebo celistvost EVL nebo PO, podléhá tato koncepce posouzení vlivu koncepce na předmět ochrany a celistvost EVL nebo PO dle ustanovení § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny (dále jen „naturové posouzení“).

V naturovém posouzení požadujeme uvést jasný výrok, zda koncepce, popř. některé v ní blíže specifikované aktivity, budou mít negativní vliv na území EVL nebo PO. Rovněž je nutné při tomto hodnocení zohlednit zejména relevantní připomínky příslušných orgánů ochrany přírody a také se zaměřit na níže uvedené aspekty plynoucí ze zjišťovacího řízení, zejména:

15. Zaměřit se na možnost ovlivnění kvality povrchových i podzemních vod a hydrologického režimu v dotčených lokalitách a jejich okolí. Zejména by měla být věnována pozornost opatřením navrženým na území lokalit soustavy Natura 2000 a v jejich blízkosti, resp. tam, kde může docházet k propagaci vlivů významných pro jejich předmět ochrany a celistvost.

S ohledem na ustanovení § 10f zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a existenci Informačního systému SEA stanovuje příslušný úřad počet vyhotovení návrhu koncepce, jejichž nedílnou součástí je vyhodnocení SEA zpracované posuzovatelem, a to 1 ks v tištěné podobě a 2 ks v elektronické podobě na CD.

Mgr. Evžen Doležal

ředitel odboru posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence
podepsáno elektronicky

Obdrží

předkladatel, zpracovatel oznámení koncepce, dotčené orgány, dotčené územní samosprávné celky

Přílohy (*obdrží předkladatel, zpracovatel oznámení koncepce*)

1. Kopie vyjádření Agentury ochrany přírody a krajiny České republiky
2. Kopie vyjádření České inspekce životního prostředí
3. Kopie vyjádření Ministerstva kultury
4. Kopie vyjádření Ministerstva zdravotnictví
5. Kopie vyjádření Vojenského újezdu Boletice
6. Souhrn vyjádření MŽP